

ПРИЗЫВ К ДЕЙСТВИЮ, ЧТОБЫ НЕ ОСТАВИТЬ БЕЗ ВНИМАНИЯ НИ ОДНОГО РЕБЕНКА
Открытое письмо в поддержку принятия Резолюции о правах ребенка 2019 года в отношении детей, оставшихся без попечения родителей

Мы, подписавшие это открытое письмо, призываем государства-члены Генеральной Ассамблеи ООН сосредоточить внимание на правах детей, лишенных родительской опеки, или которые рискуют стать таковыми, в качестве темы резолюции о правах ребенка Третьего комитета Генеральной Ассамблеи ООН 2019 года.

Анализ ситуации

Миллионы детей, лишенных родительской опеки или которые рискуют потерять ее, относятся к числу наиболее уязвимых и «пренебрегаемых» групп детей в мире. По данным ЮНИСЕФ, насчитывается около 140 миллионов детей, признаваемых в качестве сирот, из которых 15,1 миллиона потеряли обоих родителей. Согласно другому источнику, каждый десятый ребенок растет без соответствующей родительской опеки. Эта цифра включает тех детей, которые потеряли или рискуют потерять родительскую опеку, или живут в крайне тяжелых условиях, когда им не хватает надлежащего ухода и защиты.

Широкий спектр сложных факторов вызывает иногда потерю родительской опеки ребенком, которую можно было бы предотвратить, например, недееспособность родителей из-за физических или психических заболеваний, дискриминация, злоупотребление психоактивными веществами, нищета или смерть родителей, это лишь некоторые из них. Там, где это возможно, усилия в первую очередь должны быть направлены в первую очередь на предотвращение необходимости разделения семьи. В тех случаях, когда это невозможно, т. е. не в лучших интересах ребенка, в статье 20 Конвенции ООН о правах ребенка (КПР) указывается, что государствам следует обеспечить альтернативную опеку для ребенка *“временно или навсегда лишеного своего семейного окружения.”*

Альтернативная опека - это любое устройство, формальное или неформальное, временное или постоянное, для ребенка, который не живет со своими родителями, например, неофициальное попечение со стороны родственников, приемная семья, опека детей в интернатных учреждениях и т. д. Без доступа к качественной и соответствующей альтернативной опеки дети, лишенные родительской опеки, часто сталкиваются с нисходящей спиралью экономического, социального и структурного исключения из общества и маргинализации с долгосрочными последствиями для них и их сообществ. Дети в интернатных учреждениях или на улице, разделенные со своими родителями из-за нищеты, конфликтов или инвалидности, в значительной степени выпадают из статистической карты и глобальной повестки дня в области развития. Важно срочно принять согласованные меры для разрешения их часто упущенной из виду ситуации.

С того момента, как КПР была принята Генеральной Ассамблеей (ГА) ООН 20 ноября 1989 года, **ни одна резолюция о правах ребенка конкретным образом не затрагивала права детей, оставшихся без попечения родителей.** Таким образом, существует критический разрыв в решении этой проблемы на комплексной основе с использованием обновленной информации. **2019 год представляет собой особенно подходящую возможность для ООН обратиться к проблеме детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку отмечается 10-летняя годовщина принятия [Руководящих указаний по альтернативному уходу за детьми \(A/RES/64/142\)](#).** Руководящие принципы были одобрены ГА в 2009 году, что сделало 2019 год ключевым моментом для оценки прогресса, понимания проблем, связанных с реализацией и продвижением прав этой часто остающейся невидимой группы детей.

Обоснование резолюции

Резолюция 2019 года о правах детей, оставшихся без попечения родителей, необходима по следующим причинам, в частности:

1. Разрешение проблем детей, оставшихся без попечения родителей, и тех, кто рискует потерять ее, необходимо для достижения целей устойчивого развития (SDG);
2. Дети разлучены с родителями и растут без родительской опеки в каждой стране, что делает эту проблему всеобщей. Тем не менее, подходы к их защите сильно различаются, как и качество опеки, которую они получают, что делает важным содействие универсальному соблюдению ориентиров, изложенных в Руководящих принципах ООН по альтернативному уходу за детьми;

3. Расходы и негативные последствия для детей, семей и сообществ огромны, если дети без необходимости попадают под альтернативную опеку и еще более велики, если они размещены в ненадлежащих условиях, с доказательствами, свидетельствующими о долгосрочных последствиях для всех;
4. Существует настоятельная необходимость устранить недостаточность исчерпывающих, точных и официальных данных о детях, оставшихся без попечения родителей, или они останутся в слепой зоне для политических и социальных программ;
5. Дети, оставшиеся без первичной защиты своих родителей, особенно уязвимы к нарушениям прав человека и более нуждаются в защите со стороны государства, как в целом, так и в качестве их законного опекуна. Исследования (ЮНИСЕФ, 2014) показали, что дети, которые не живут под родительской опекой, более склонны к худшим показателям по социальному развитию и состоянию здоровья;
6. Потеря родительской опеки часто происходит в результате наложения факторов уязвимости, и резолюция ООН может предложить комплексные, последовательные и сбалансированные решения этой проблемы;
7. Существует необходимость проанализировать прогресс, достигнутый многими государствами-участниками в укреплении и реформировании их системы альтернативной опеки и устранения факторов разделения семьи. Поскольку Комитет по правам ребенка (и другие органы системы ООН) систематически представляет государствам-участникам рекомендации по осуществлению Руководящих принципов, резолюция ООН, демонстрирующая позитивный прогресс, и более подробное описание того, как их реализация может быть достигнута лучшим образом, поможет Государствам-участникам выполнить свои обязательства по КПР и другим договорным органам;
8. Из-за многочисленных мировых кризисов и чрезвычайных ситуаций, в том числе тех, которые приводят к трансграничному перемещению, во многих странах растет число детей, оставшихся без попечения родителей, и этот вопрос требует особого внимания. Ситуация с несопровождаемыми и разлученными несовершеннолетними может быть отражена в резолюции.

Рекомендации

Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми предоставляют авторитетное руководство по реализации положений КПР для этой особо уязвимой группы. Резолюция Генеральной Ассамблеи, посвященная 10-й годовщине Руководящих указаний, обеспечит усиление приверженности принятия политических ориентиров, которые они содержат.

Мы рекомендуем, чтобы данная резолюция подчеркивала обязательства государств по регулированию и контролю качества и соответствия систем альтернативной опеки наилучшим интересам ребенка и поощряла государства-участники к возобновлению предоставления и инвестирования в ряд вариантов альтернативной опеки, которые могут соответствовать интересам каждого ребенка.

Мы рекомендуем уделить особое внимание важности систем, которые предотвращают необоснованное разделение детей и их родителей, а также поддерживают развитие потенциала и воссоединение семей.

Мы рекомендуем сосредоточиться на усилении систем сбора данных, контроля, гейткипинга, защите прав детей, улучшении ситуации в области национальной помощи, в том числе путем разработки всеобъемлющего национального законодательства и программ, а также на надлежащей подготовке детей к выходу из-под опеки с целью достижения ими самостоятельности.

Мы, подписавшие данное письмо, остаемся привержены работе с государствами-участниками для обеспечения того, чтобы данная резолюция стала реальностью, и чтобы дети, оставшиеся без попечения родителей, не остались без внимания.